



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

BF-1.300.11.2025
Elektronicznie podpisany przez:
Waldemar Witalec
dnia 4 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr 3/17/2025

z dnia 4 grudnia 2025 r.

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w RZESZOWIE

w sprawie: **projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Województwa Podkarpackiego na lata 2026 - 2043**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska - Cwynar - członek
3. Maria Czarnik - Golesz - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego na lata 2026 - 2043,

- działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025r., poz. 7)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować przedłożony w/w projekt, **z uwagami** zawartymi w **pkt V** uzasadnienia do niniejszej uchwały.

UZASADNIENIE

Zarząd Województwa Podkarpackiego przedłożył w dniu 14 listopada 2025 r.:

- 1) projekt uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2026 r. wraz uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi;
- 2) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego na lata 2026 – 2043 wraz z prognozą kwoty długu na lata 2026 – 2039.

Zgodnie z art. 226, art. 227, art. 228, art. 229, art. 230 ust. 2 i 3 oraz art. 232 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) **wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna** i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej:

- 1) dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia;

- 2) dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 4) przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu;
- 5) przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia;
- 6) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty;
- 7) relacje, o których mowa w art. 242-244, w tym informację o stopniu niezachowania tych relacji w przypadkach, o których mowa w art. 240a ust. 4 i 8 oraz art. 240b;
- 8) kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia.

Do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane zawarte w wieloletniej prognozie finansowej.

W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel;
- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;
- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;
- 4) limity wydatków w poszczególnych latach;
- 5) limit zobowiązań.

Przez w/w przedsięwzięcia należy rozumieć wieloletnie programy, projekty lub zadania, w tym związane z:

- 1) programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3;
- 2) umowami o partnerstwie publiczno-prywatnym.

Wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych.

Prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienie dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań:

- 1) związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć;

2) z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania w/w zobowiązań, przy czym w zakresie umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy przekazanie uprawnień może dotyczyć także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd jednostki samorządu terytorialnego do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, w związku ze zmianami w realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej:

- 1) regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania;
- 2) organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa **wydać ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.**

I. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego na lata 2026 – 2043 wraz z prognozą kwoty długu na lata 2026 – 2039 wynika, że:

- 1) w załączniku nr 1 ujęto wieloletnią prognozę finansową Województwa Podkarpackiego na lata 2026 – 2043 wraz z prognozą kwoty długu na lata 2026 – 2039;
- 2) w załączniku nr 2 do tego projektu uchwały ujęto przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
- 3) określono upoważnienie dla Zarządu Województwa Podkarpackiego do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, w związku ze zmianami w realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową;
- 4) określono upoważnienie dla Zarządu Województwa Podkarpackiego do dokonywania zmian związanych z wprowadzeniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych przez Województwo, o ile zmiana ta nie pogorszy wyniku budżetu Województwa, w celu realizacji

zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa;

5) określono upoważnienie dla Zarządu Województwa Podkarpackiego do zaciągania umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, **zawieranych na czas nieokreślony** w zakresie wynikającym z ustawy – Prawo zamówień publicznych, w tym z art. 435 tej ustawy oraz z ustawy – Kodeks pracy, a także najmu lub dzierżawy nieruchomości na potrzeby działalności statutowej jednostki; współfinansowania działalności międzyzakładowych pracowniczych kas zapomogowo – pożyczkowych; zmian warunków współfinansowania działalności wspólnych instytucji kultury ustalonych w ramach umów zawartych przed dniem 1 stycznia 2012 r.

6) określono upoważnienie dla Zarządu Województwa Podkarpackiego do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Województwa Podkarpackiego do zaciągania umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, **zawieranych na czas nieokreślony** w zakresie wynikającym z ustawy – Prawo zamówień publicznych, w tym z art. 435 tej ustawy oraz z ustawy – Kodeks pracy, a także najmu lub dzierżawy nieruchomości na potrzeby działalności statutowej jednostki; współfinansowania działalności międzyzakładowych pracowniczych kas zapomogowo – pożyczkowych;

7) określono upoważnienie dla Zarządu Województwa Podkarpackiego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, ze wskazaniem kwot, do których zobowiązania te mogą być zaciągane przez Zarząd Województwa Podkarpackiego, w okresie do końca 2034 r.;

8) określono upoważnienie dla Zarządu Województwa Podkarpackiego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, ze wskazaniem kwot, do których zobowiązania te mogą być zaciągane przez Zarząd Województwa Podkarpackiego, w okresie do końca 2033 r.;

9) określono upoważnienie dla Zarządu Województwa Podkarpackiego do zaciągania umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, **zawieranych na czas określony** do końca 2029 r., z określeniem kwot zobowiązań przypadających do spłaty w każdym roku w tym okresie;

10) określono upoważnienie dla Zarządu Województwa Podkarpackiego do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Województwa Podkarpackiego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, ze wskazaniem kwot, do których Zarząd Województwa Podkarpackiego może przekazać uprawnienia kierownikom jednostek organizacyjnych Województwa Podkarpackiego do zaciągania tych zobowiązań w okresie do końca 2029 r.;

11) określono upoważnienie dla Zarządu Województwa Podkarpackiego do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Województwa Podkarpackiego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, innych niż wskazane w art. 226 ust. 4 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, ze wskazaniem kwot, do których Zarząd Województwa Podkarpackiego może przekazać

uprawnienia kierownikom jednostek organizacyjnych Województwa Podkarpackiego do zaciągania tych zobowiązań w okresie do końca 2033 r.;

12) określono upoważnienie dla Zarządu Województwa Podkarpackiego do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Województwa Podkarpackiego do zaciągania umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, **zawieranych na czas określony** do końca 2029 r., z określeniem kwot zobowiązań przypadających do spłaty w każdym roku w tym okresie.

Do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego na lata 2026 – 2043 dołączono objaśnienia do wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Województwa Podkarpackiego.

II. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego na lata 2026 – 2043 wynika, **że na 2026 r.** przyjęto następujące wielkości budżetowe:

1) **dochody budżetu Województwa** zostały określone w kwocie **2 374 703 559,24 zł**, w tym:

a) dochody **bieżące** w kwocie **1 734 877 827,24 zł**,

b) dochody **majątkowe** w kwocie **639 825 732,00 zł**, w tym:

- dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w kwocie **0,00 zł**;

2) **wydatki budżetu Województwa** zostały określone w kwocie **2 776 380 949,23 zł**, w tym:

a) wydatki **bieżące** w kwocie **1 277 424 067,60 zł**,

b) wydatki **majątkowe** w kwocie **1 498 956 881,63 zł**,

3) **deficyt budżetu Województwa** - w kwocie **401 677 389,99 zł**;

4) **sposób pokrycia deficytu budżetu województwa** – z przychodów pochodzących z:

a) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych w kwocie

3 177 389,99 zł;

b) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz w kwocie **1 000 000,00 zł**;

c) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie **1 992 296,00 zł**;

d) środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie **398 500 000,00 zł**;

5) **przychody budżetu Województwa** – ogółem w kwocie **413 010 723,32 zł**, z tytułu:

a) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych w kwocie

3 267 848,32 zł;

b) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz w kwocie **1 000 000,00 zł**;

c) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie **1 992 296,00 zł**;

d) spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych w kwocie **11 242 875,00 zł**;

e) środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie **398 500 000,00 zł**;

6) **rozchody budżetu Województwa** w kwocie **11 333 333,33 zł** zostały określone z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji komunalnych (spłaty rat pożyczki długoterminowej z Banku Rozwoju Rady Europy – CEB);

7) **nadwyżka budżetu Województwa w zakresie planu dochodów i wydatków bieżących** wynosi **457 453 759,64 zł**.

III. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego na lata 2026 – 2043 wynika, że:

1. **Spłata zobowiązań** z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji, a także z tytułu potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez województwo poręczeń, będzie stanowić:

- w 2026 r. **0,72%**
- w 2027 r. **0,72%**
- w 2028 r. **0,66%**
- w 2029 r. **0,62%**
- w 2030 r. **1,36%**
- w 2031 r. **1,30%**
- w 2032 r. **1,27%**
- w 2033 r. **1,20%**
- w 2034 r. **1,14%**
- w 2035 r. **1,11%**
- w 2036 r. **0,76%**
- w 2037 r. **0,72%**
- w 2038 r. **0,69%**
- w 2039 r. **0,66%**

- w 2040 r. **0,57%**
- w 2041 r. **0,55%**
- w 2042 r. **0,51%**
- w 2043 r. **0,43%.**

Relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483), t.j. łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym, począwszy od 2026 r. do 2043 r.:

- 1) spłat rat zaciągniętych kredytów wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek oraz wykup wyemitowanych obligacji wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od obligacji, a także potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń;

do

- 2) planowanych dochodów bieżących budżetu województwa w danym roku budżetowym, począwszy od 2026 r. do 2043 r.;

- **nie przekroczy w latach 2026-2043** średniej arytmetycznej obliczonej **dla ostatecznych siedmiu lat** relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu, według ustalonego wzoru, przy uwzględnieniu korekt dochodów bieżących oraz kwot tych dochodów, a także wydatków budżetu województwa, wskazanych w ustawie.

W/w średnia arytmetyczna, obliczone według ustalonego wzoru, wynosi bowiem:

- w 2026 roku wynosi **45,29%**;
- w 2027 roku wynosi **44,20%**;
- w 2028 roku wynosi **42,81%**;
- w 2029 roku wynosi **39,99%**;
- w 2030 roku wynosi **37,41%**;
- w 2031 roku wynosi **34,22%**;
- w 2032 roku wynosi **31,24%**;
- w 2033 roku wynosi **29,50%**;
- w 2034 roku wynosi **28,48%**;
- w 2035 roku wynosi **28,59%**;
- w 2036 roku wynosi **28,39%**;
- w 2037 roku wynosi **28,36%**;
- w 2038 roku wynosi **28,32%**;

- w 2039 roku wynosi **28,22%**;
- w 2040 roku wynosi **28,44%**;
- w 2041 roku wynosi **28,63%**;
- w 2042 roku wynosi **28,81%**;
- w 2043 roku wynosi **28,98%**.

2. Prognozowane dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w latach 2027 – 2043 będą wynosić kwotę ogółem **17 000 000 zł**, w tym w latach 2027 – 2043 po 1.000.000 zł w każdym roku w tym okresie.

W budżecie Województwa Podkarpackiego **na 2025 r.**, po zmianach dokonanych do dnia 30 września 2025 r., zaplanowano dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w kwocie **500 000,00 zł**.

Do dnia 30 września 2025 r. zrealizowano dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w kwocie **887 014,90 zł** (dane te wynikają z kwartalnego sprawozdania o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2025), co stanowi **177,40%** rocznego planu dochodów z tego źródła.

IV. Z załącznika nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego na lata 2026 – 2043, w którym określono przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wynika, że **w 2026 r.:**

- 1) łączny limit wydatków bieżących wydatków na przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wynosi **549 408 271,00 zł**;
- 2) łączny limit wydatków majątkowych na przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wynosi

1 162 901 826,63 zł.

V. Przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego na lata 2026 – 2043 wraz z prognozą kwoty długu na lata 2026 – 2039 może być podstawą do podjęcia uchwały przez Sejmik Województwa Podkarpackiego, po uprzednim uwzględnieniu następujących uwag.

1. W § 11 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego na lata 2026 – 2043 wraz z prognozą kwoty długu na lata 2026 – 2039 określono nieprawidłowo termin wejścia w życie uchwały, gdyż postanowiono, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą od dnia 1 stycznia 2026 roku.

Uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej podejmowana na podstawie projektu tej uchwały przedstawionego przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania oraz organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, wchodzi w życie w tym samym terminie co uchwała budżetowa, tj. z dniem 1 stycznia roku budżetowego.

W uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego na lata 2026 – 2043 należy określić, że uchwała ta wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

2. W załączniku nr 2 do projektu uchwały zawierającym przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w pozycji 1.1.2.2 dotyczącej przedsięwzięcia pn. „Aktywizacja zawodowa osób młodych bezrobotnych w wieku 18-29 lat, wsparcie rozwoju przedsiębiorczości”, realizowanego w latach 2023 – 2029, określono limit zobowiązań w kwocie 18 473 258,00 zł, gdy tymczasem limit wydatków na to przedsięwzięcie w 2026 r. wynosi 11 216 061,00 zł, w 2027 r. - 4 600 000,00 zł, w 2028 r. - 939 098,00 zł oraz w 2029r. - 1 402 099,00 zł, tj. łączna kwota wydatków na ww. przedsięwzięcie w latach 2026 – 2029 wynosi 18 157 258,00 zł.

Limit zobowiązań nie może być większy niż limit niezrealizowanych wydatków ewentualnie pomniejszonych o zaciągnięte już zobowiązania. W uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego na lata 2026 – 2043 należy określić limit zobowiązań na przedsięwzięcie pn. „Aktywizacja zawodowa osób młodych bezrobotnych w wieku 18-29 lat, wsparcie rozwoju przedsiębiorczości” w kwocie nieprzekraczającej niezaangażowaną łączną kwotę wydatków na to przedsięwzięcie.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Waldemar Witalec
Przewodniczący Składu Orzekającego

Otrzymują:

- 1) Zarząd Województwa Podkarpackiego;
- 2) Sejmik Województwa Podkarpackiego;
- 3) a/a.